



alpenkonvention • convention alpine  
convenzione delle alpi • alpska konvencija

AC11/A1/3

## **Elementi za spremembo postopka preverjanja v skladu s sklepom VII/4 Alpske konference**

Sedanji mehanizem za preverjanje upoštevanja določb Alpske konvencije in njenih izvedbenih protokolov ureja sklep VII/4, ki ga je Alpska konferenca sprejela leta 2002 na zasedanju v Meranu.

Na tej podlagi sta bila doslej izpeljana dva postopka. Prvi postopek preverjanja, posnetek stanja izvajanja pravnih aktov v pogodbenicah, se je nanašal na celotni korpus določb Alpske konvencije in njenih izvedbenih protokolov. V drugem postopku pa so bile določene skupne prednostne naloge, pri čemer so bile še posebej upoštevane pomanjkljivosti, ki so bile opredeljene v priporočilih prvega postopka. Izkušnje, pridobljene pri izvajanju obeh postopkov, so pokazale, da je obseg razpoložljivega gradiva otežil upoštevanje postopkovnih rokov, kot so bili določeni v točki II.3.2. sklepa VII/4. To velja zlasti za preverjanje izvajanja ukrepov, ki so jih zaradi odprave pomanjkljivosti napovedale pogodbenice (točka II.3.2.5 sklepa VII/4)<sup>1</sup>.

O nujnosti nadaljnega razvoja postopka poročanja in načina delovanja Odbora za preverjanje ni razpravljal samo Odbor za preverjanje, temveč je omenjena tema tudi predmet aktualne razprave o prihodnosti Alpske konvencije<sup>2</sup>.

V tem smislu je Odbor za preverjanje na svoji 14. seji 45. Stalnemu odboru priporočil, naj XI. Alpski konferenci predlaga, da se na podlagi izkušenj, pridobljenih med prvim in drugim postopkom preverjanja, in ob upoštevanju elementov, ki jih vsebuje priloga, mehanizem za preverjanje znova preuči in rezultate predloži v sklepanje XII. Alpski konferenci. Zaradi priprave omenjene priloge so bile pogodbenice in opazovalci zaproseni, da o tem predložijo svoje stališče.

Svoja stališča so predložile Avstrija (11. 11. 2010), Švica (12. 11. 2010), Italija (15. 11. 2010), Nemčija (1. 12. 2010) in Francija (15. 12. 2010), medtem ko opazovalci svojega stališča niso predložili. Izvirniki stališč so priloženi temu dokumentu.

---

<sup>1</sup> Glej osnutek poročila Odbora za preverjanje, ki je bil predložen na XI. Alpski konferenci 25. 11. 2010, sklepne ugotovitve na strani 32, poročilo Odbora za preverjanje, predloženo na X. Alpski konferenci, dokument AC X/B2/1, stran 4, in poročilo predsedstva Odbora za preverjanje, predloženo na IX. Alpski konferenci, dokument AC IX/05.

<sup>2</sup> Glej dokument PC43/4, vmesno poročilo predsedstva in Stalnega sekretariata z dne 15. 7. 2010, dokument PC44/B3a in poročilo predsedstva in Stalnega sekretariata o razpravi o prihodnosti Alpske konvencije z dne 30. 11. 2010.

Pričujoči dokument je prva zbirka gradiva za razpravo o spremembi postopka preverjanja v skladu s sklepom VII/4 Alpske konference.

**Za skupni imenovalec** stališč, ki so jih predložile pogodbenice, se lahko štejejo naslednje točke:

Ena od bistvenih nalog Odbora za preverjanje je preverjanje izvajanja Alpske konvencije in izvedbenih protokolov ter podpora državam pogodbenicam pri njihovem uresničevanju. Odbor za preverjanje to nalogo izpolnjuje tako, da

- s pregledom poročil pogodbenic preverja, ali se upoštevajo veljavne določbe. Pri tem je smiselno ločevati med določbami, ki pomenijo obveznosti, in določbami, ki niso zavezujoče;
- pripravlja predloge za izboljšanje izvajanja in predstavlja uspešne primere izvajanja, da bi se pogodbenice lahko učile ena od druge.

V okviru postopka preverjanja je treba določiti prednostne naloge in jih obravnavati poglobljeno. Prednostne naloge, ki so jih predlagale pogodbenice, se med seboj deloma razlikujejo. Pogodbenice so navedle naslednje prednostne naloge: osredotočanje na pomanjkljivosti pri izvajanju, ki so bile ugotovljene v prvih dveh postopkih (CH, I, D), na obveznosti, katerih izvajanje je še vedno aktualno po predhodnem pregledu (A), na čezmejne teme, za katere je značilna velika medsebojna soodvisnost (CH), na teme, ki so nove oz. so postale pomembnejše (CH), na teme vsakokratnega predsedstva (CH), na teme Večletnega programa dela (D) in na sklepe Alpske konference (D).

Poleg tega so posamezne pogodbenice navedle še **dodatne elemente**, ki jih je treba upoštevati:

- izvedba raziskave o tem katere ovire preprečujejo popolno izvajanje obveznosti, ki izhajajo iz Konvencije in njenih protokolov, kakor tudi preučiti možne rešitve teh težav, kar bi temeljilo na primerjalni analizi različnih pravnih sistemov, kot je bila na primer tista, ki je bila izvedena v okviru ECONNECT-projekta (I).
- poenostavitev postopka, priporočila naj bodo usmerjena v izvajanje (F), trenutno poiskati le spremembe v celotnem obstoječem splošnem pregledu (D),
- izvedba pregleda z ozirom na določbe, katerih izvajanje je še aktualno (A),
- upoštevanje dejstva, da je uporaba Alpske konvencije v veliki meri odvisna od lokalnih in regionalnih organov (F),
- okrepitev neodvisnosti in preglednosti postopka preverjanja v skladu z načeli Aarhuške konvencije (razširitev možnosti posvetovanja Odbora za preverjanje, večja vloga opazovalcev, odprtje posameznih sej za javnost) (F),
- učinkovitejše usklajevanje dejavnosti Odbora za preverjanje z dejavnostmi Stalnega odbora, tudi na skupnih rednih sejah (F),
- pregled sodne prakse, ki se navezuje na Alpsko konvencijo in obstaja v posameznih državah (F).